

理论学习参考

2022年第14期

(总第142期)

【“学习贯彻党的二十大精神”专刊(九)】

南京航空航天大学党委宣传部编

2022年12月19日

目 录

【中央精神】

中央经济工作会议在北京举行 1

【评论解读】

人民日报：为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步 8

人民日报：坚定信心，努力完成经济社会发展目标任务——论学习贯彻中央经济工作会议精神 11

人民日报：坚持稳字当头、稳中求进——论学习贯彻中央经济工作会议精神 14

人民日报：迎接更加壮阔的光明前程——读懂中国经济发展大势 16

人民日报：完善创新体系 筑牢发展根基——加快建设教育强国科技强国人才强国 ... 30

新华社：中央财办有关负责同志就中央经济工作会议精神和当前经济热点问题作深入解读 32

光明日报：坚定做好经济工作的信心——论深入学习贯彻中央经济工作会议精神 42

光明日报：形成共促高质量发展合力——论深入学习贯彻中央经济工作会议精神 44

光明日报：增强高校服务创新驱动发展战略能力 46

求是网：奋勇攀登世界科技巅峰 48

中国教育报：以科技创新引领高校全面创新 54

学习时报：打赢关键核心技术攻坚战的关键 57

编者按：中国共产党第二十次全国代表大会于10月16日至22日胜利召开，大会听取和讨论了习近平代表第十九届中央委员会作的报告，选举产生了新一届中央委员会和中央纪律检查委员会，通过了关于十九届中央委员会报告的决议、关于十九届中央纪律检查委员会工作报告的决议、关于《中国共产党章程（修正案）》的决议。为深入学习贯彻党的二十大精神，我们汇编了“学习贯彻党的二十大精神”系列专刊，供学习参考。

中央经济工作会议在北京举行

做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

中央经济工作会议12月15日至16日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、李强、赵乐际、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2022年经济工作，分析当前经济形势，部署2023年经济工作。李克强对明年经济工作作了部署。李强作总结讲话。

会议认为，今年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风

高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

会议指出，当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

会议认为，过去5年极不寻常、极不平凡，我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验，有效守护了人民生命安全和身体健康，我国经济大船乘风破浪向前。新时代10年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的10年。我们历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，我国发展站在新的更高历史起点上。

会议指出，做好经济工作，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导；坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念；坚持稳中求进工作总基调，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准；坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”；坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放；坚持推动经济发展在法治轨道上运行，依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发

展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。要加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，做好基层“三保”工作。

稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，强化金融稳定保障体系。

产业政策要发展和安全并举。优化产业政策实施方式，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动“科技—产业—金融”良性循环。

科技政策要聚焦自立自强。要有力统筹教育、科技、人才工作。布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。提高人才自主培养质量和能力，加快引进高端人才。

社会政策要兜牢民生底线。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。加强新就业形态劳动者权益保障，稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。

会议强调，明年经济发展面临的困难挑战很多，要坚持系统观念、守正创新。要更好统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，坚持以质取胜，以量变的积累实现质变。要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。要更好统筹经济政策和其他政策，增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估。要更好统筹国内循环和国际循环，围绕构建新发展格局，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。要更好统筹当前和长远，既要做好当前工作，又要为今后发展做好衔接。

会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

一是着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要继续发挥出口对经济的支撑作用，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。

二是加快建设现代化产业体系。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

三是切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

四是更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

五是有效防范化解重大经济金融风险。要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。加强党中央对金融工作集中统一领导。要防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量。

会议指出，要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革。推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。

会议强调，对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。注重围

绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性。要坚定不移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。尊重市场规律，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，对各类所有制企业一视同仁。要着力发展实体经济，依靠创新培育壮大发展新动能。推动传统产业改造升级，支持战略性新兴产业和现代服务业发展，促进大众创业万众创新纵深发展，最大限度释放全社会的创新创造潜能。要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。围绕经济发展和民生急需，推动补短板重大项目建设，着力消除制约居民消费的不利因素。加强金融、地方债务风险防控，守住不发生系统性风险的底线。要更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增长点。要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉。

会议要求，要准确把握明年经济工作部署要求，敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实，努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。要坚定不移深化改革扩大开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。要稳妥处置化解重大风险隐患，维护经济金融和社会大局稳定。要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹衔接，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。要做好岁末年初各项工作，强化市场保供稳价，加强煤电油气运调节，确保群众温暖安全过冬。保障好因疫因灾遇困群众和老弱病残等特殊群体的基本生活，强化安全生产整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。

会议强调，各地区各部门和各级领导干部要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来。要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善党中央重大决策部署落实机制，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。新班子要有新气象新作为，加强学习，成为行家里手、内行领导。要坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义，科学精准问责，为担当者担当。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，勠力同心、

勇毅前行，努力完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

党和国家有关领导同志出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

（《人民日报》 2022 年 12 月 17 日）

人民日报社论：为全面建设社会主义现代化国家 开好局起好步

砥砺奋进开新局，凝心聚力再出发。12月15日至16日，中央经济工作会议在北京举行。会议认真总结今年经济工作，深入分析当前经济形势，全面部署明年经济工作。这是党的二十大后中央召开的一次十分重要的会议，对于我们统一思想、凝聚共识、真抓实干，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，具有重大而深远的意义。

今年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，保持了经济社会大局稳定，全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。

新时代以来的十年，有涉滩之险，有爬坡之艰，有闯关之难，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡。十年来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹。十年来，我国经济总量迈上新台阶，对世界经济增长的贡献在全球居于首位，发展的平衡性协调性包容性持续提高。特别是历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。这十年，是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的十年，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证，站在新的更高历史起点上。

新时代的实践充分说明，做好经济工作，全面建设社会主义现代化国家，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚持发展是

党执政兴国的第一要务，坚持稳中求进工作总基调，坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持推进高水平对外开放，坚持推动经济发展在法治轨道上运行，确保中国经济巨轮始终沿着正确方向前进。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升，要坚定做好经济工作的信心。党的二十大科学把握我们面临的战略机遇和风险挑战，制定了当前和今后一个时期党和国家的大政方针，明确了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的任务和路径。明年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，做好经济工作意义重大。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

做好明年经济工作，要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线。要坚持系统观念、守正创新，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，更好统筹经济政策和其他政策，更好统筹国内循环和国际循环，更好统筹当前和长远。要从战略全局出发，抓主要矛盾，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，抓住重大关键环节，纲举目张做好工作。要着力扩大国内需求，加快建设现代化产业体系，切实落实“两个毫不动摇”，更大力度吸引和利用

外资，有效防范化解重大经济金融风险。要全面推进乡村振兴，谋划新一轮全面深化改革，推动共建“一带一路”高质量发展，深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，推动经济社会发展绿色转型，建设美丽中国。

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。完成好明年经济工作的目标任务，必须加强党对经济工作的全面领导。各地区各部门和各级领导干部要全面学习、全面掌握、全面贯彻党的二十大精神，把思想和行动统一到党的二十大精神和党中央关于经济工作的决策部署上来。要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善党中央重大决策部署落实机制，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。要坚持以人民为中心的发展思想，坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义，真心实意为人民群众排忧解难，激发全社会干事创业活力。

团结就是力量，奋斗开创未来。明年经济工作的大政方针已定，任务艰巨，责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、勠力同心、勇毅前行，以实际行动把党中央决策部署落实到位，努力完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

（《人民日报》2022年12月17日）

人民日报评论员：坚定信心，努力完成经济社会发展 目标任务——论学习贯彻中央经济工作会议精神

“我国发展站在新的更高历史起点上”，12月15日至16日举行的中央经济工作会议，充分肯定今年以来我国经济社会发展取得的成绩，高度评价过去五年和新时代十年的伟大成就和变革。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，深刻总结2022年经济工作，深入分析当前经济形势，对2023年经济工作作出重大部署，为做好明年经济工作、为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，指明了前进方向、提供了根本遵循。

在党和国家历史上，今年是极为重要的一年。党的二十大胜利召开，制定了当前和今后一个时期党和国家的大政方针，描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。一年来，国际环境风高浪急，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，保持了经济社会大局稳定。一年来，我国发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障。在百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面下，面对超预期因素的冲击，面临这么多的甚至是空前的困难，我们能够取得这样的成绩，殊为不易，值得倍加珍惜！

回望新时代以来这十年，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡，我们面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见。在战胜挑战中发展、在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大，十年来，我国经济总量迈上新台阶，对世界经济增长的贡献在全球居于首位，战略性新兴产业发展壮大，发展的平衡性协调性包容性持续提高，生态环境呈现明显改善和趋势性好转，共建“一带一路”走深走实，创新型国家建设取得重大进展。我们历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，迈上全面

建设社会主义现代化国家新征程。特别是过去五年，我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验，有效守护了人民生命安全和身体健康，经济年均增长5%以上，好于全球平均水平。新时代十年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的十年，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路，具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证，增强了全党全国各族人民的志气、骨气、底气，增强了全力战胜前进道路上各种困难和挑战的信心和定力。

中央经济工作会议指出，“做好经济工作，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导”“坚持发展是党执政兴国的第一要务”“坚持稳中求进工作总基调”“坚持和完善社会主义基本经济制度”“坚持推进高水平对外开放”“坚持推动经济发展在法治轨道上运行”。这是对新时代我国经济社会发展实践的深刻总结，是我们党对做好经济工作规律性认识的深化。新时代十年的伟大成就和变革，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下全党全国各族人民团结奋斗取得的。实践充分证明，“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。前进道路上，坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量；牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，中国经济航船就一定能劈波斩浪、行稳致远。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，我国经济恢复的基础尚不牢固，但要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。习近平总书记科学把握我国发展面临的战略机遇和风险挑战，对明年经济工作作出了重大部署，体现了党中央在复杂多变局面下驾驭经济工作的高超

智慧和能力。明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好经济工作意义重大。我们要把思想和行动统一到党的二十大精神和党中央关于经济工作的决策部署上来，把握我国经济长期向好的基本面没有变的大势，把握我国发展仍具有的诸多战略性有利条件，坚定做好经济工作的信心，准确识变、科学应变、主动求变，知难而进、砥砺前行，在危机中育先机、于变局中开新局，集中精力办好自己的事情，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

明年经济工作的大政方针已定，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，使命在肩、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、真抓实干、勇毅前行，努力完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（《人民日报》2022年12月18日）

人民日报评论员：坚持稳字当头、稳中求进 ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

中央经济工作会议强调指出，“明年要坚持稳字当头、稳中求进”。稳的基调更加明确，进的要求更加积极，传递的信息十分丰富。

坚持稳字当头、稳中求进，是以习近平同志为核心的党中央深入分析国内外形势作出的重大部署，体现鲜明的问题导向目标导向。当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。优化疫情防控措施将给经济恢复带来显著积极影响，但统筹疫情防控和经济社会发展还有大量工作要做。越是在形势复杂之时、关键节点，越要坚持稳字当头、稳中求进，这是我们党驾驭经济工作成功实践反复证明的一条重要经验。

坚持稳字当头、稳中求进，就要突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。只有保持合理的经济增长，充分保障就业民生，才能从容化解风险挑战，跨越中等收入陷阱，在国际竞争中获得优势。我国经济具备合理增长的条件，通过努力，能够在提高质量效益的基础上，推动经济运行整体好转，促使经济增长达到潜在增长水平。就业是民生之本，明年我国就业总量压力和结构性矛盾并存，要落实落细就业优先政策。我国社会总供给充足，粮食、能源保障有力，物价稳定有基础，不会对宏观政策形成掣肘，但也要及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。

坚持稳字当头、稳中求进，要在全面深化改革开放、大力提振发展信心上积极作为。要坚持把深化供给侧结构性改革贯穿经济工作全过程，在优化要素配置、推进结构调整上迈出更大步伐。要以提高核心竞争力和增强核心功能为重点，谋划新一轮深化国有企业改革。要深化财税、金融体制改革，促进金融和地方债务风险化解。要持续增强各类企业活力，提振企业特别是民营企业信心，针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。可信的产权保护制度是稳预期的基石，要依法保护产权和知识产权，恪守契约精神。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，扩大外资市场准入，形成国企敢干、民企敢闯、外企敢投的生动活泼局面。

坚持稳字当头、稳中求进,要把握好明年经济工作的政策取向。加大宏观政策调控力度,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力。积极的财政政策要加力提效。要优化组合赤字、专项债、贴息等工具,适度加大财政政策扩张力度,在优化财政支出上再下功夫,有效支持经济高质量发展。稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕,引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度,金融要为实体经济发展提供充足的、低成本的资金支持。产业政策要发展和安全并举。发展是安全的基础,安全是发展的前提,产业政策是统筹发展和安全的重要结合点。要狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大,着力补强产业链薄弱环节。科技政策要聚焦自立自强。要准确把握、一体落实科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,强化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑。社会政策要兜牢民生底线。明年高校毕业生规模预计超过 1150 万人、再创新高,要支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。要推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,增加农村和欠发达地区的医疗资源。要积极应对人口老龄化少子化,完善生育支持政策体系,发展养老事业和养老产业,支持引导社会力量增加多元供给。

坚持稳字当头、稳中求进,必须牢牢守住不发生系统性风险的底线。风险一旦集中暴发,经济社会发展就会停滞甚至倒退,稳就无从谈起。房地产业链条长,对经济增长、财政状况、防范风险具有系统性影响,要确保房地产市场平稳发展,扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作,有效防范化解优质头部房企风险,改善资产负债状况。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,推动房地产业向新发展模式平稳过渡,这是走出房地产泡沫周期循环的治本之策。要防范化解金融风险,压实各方责任,防止形成区域性、系统性金融风险。

潮平两岸阔,风正一帆悬。新征程上,更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,认真贯彻落实中央经济工作会议精神,坚持稳字当头、稳中求进,从容应对风险挑战,我国经济大船一定能乘风破浪向前。

(《人民日报》2022年12月19日)

人民日报：迎接更加壮阔的光明前程 ——读懂中国经济发展大势

2022 年即将收官，中国经济态势引人关注——

今年以来，面对复杂严峻的国内外形势和多重超预期因素冲击，中国经济顶住压力，前三季度国内生产总值（GDP）同比增长 3%，在上半年同比增长 2.5% 的基础上，持续巩固回升态势。

究竟如何看待中国经济？如何把握中国经济大势？

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，明确“高质量发展”的战略定位，指明中国经济发展的正确方向。

新时代新征程。读懂中国经济，把握中国经济发展大势，就必须以习近平经济思想为指导，在推动高质量发展中，迎接更加壮阔的光明前程。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长

——中国经济正在以高质量发展的确定性来对冲前进路上的一切不确定性

一季度 GDP 同比增长 4.8%，二季度同比增长 0.4%，三季度同比增长 3.9%……一条 V 型曲线，折射今年以来中国经济走过的不凡历程。

3 月以来，具有强传染性的奥密克戎变异株波及多数省份，乌克兰局势复杂演变，中国经济持续面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

以习近平同志为核心的党中央深刻洞察国际国内大局大势，提出“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求，始终坚持稳字当头、稳中求进，引领中国经济这艘大船沿着高质量发展航道破浪向前、行稳致远。

二季度前期经济明显下滑、后期扭转下滑态势，三季度总体恢复向好，四季度抓住窗口期推动经济进一步回稳向上……面对内外部阶段性、突发性因素冲击，中国经济在较短时间内实现恢复回升，展现出强大韧性和巨大潜力。

胸怀“国之大者”，把握“两个大局”。

12月6日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，分析研究2023年经济工作，强调“推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”。

市场各方普遍预计，随着近期一系列有效措施的逐步有序推进落实，中国经济活力将会有效恢复、增速将会持续回升。

“总的来看，今年面对疫情等诸多超预期因素影响，GDP增速出现波动在所难免，要实事求是、理性对待，努力保持经济运行在合理区间，为实现中国经济质的有效提升和量的合理增长奠定良好基础。”中欧国际工商学院教授盛松成说。

考量经济发展，GDP增速并非唯一标准。

GDP及其增速，常常用来衡量一个经济体的综合经济实力和水平。从经济学角度来看，作为数量指标的GDP，并未能全面反映经济活动的质量、效率以及所带来的民生福祉。

“不再简单以国内生产总值增长率论英雄”“决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长”“速度再快一点，非不能也，而不为也”……

中国经济步入新时代，敏锐把握发展之变，习近平总书记提出一系列新理念新思想新战略，在实践中形成了习近平经济思想，系统回答了新时代中国经济“怎么看”“怎么干”等重大理论和实践问题，是新时代做好经济工作的根本遵循和行动指南。

破除“速度崇拜”“速度焦虑”，引领中国经济走向更加注重质量和效益的方向上来，这正是对历史与未来、中国和世界的深刻把握——

从世界主要经济体的发展历程看，决定一国竞争力的核心要素，不仅在于规模和体量，更在于是否有领先的科技、强大的制造业以及完善的制度体系。

有人曾提出“GDP的耐用度”这一概念，引导人们关注GDP的增加能否带来持续的效率。

有量无质的发展，必然是大而不强。

凝聚着对中国发展道路的接续思考和实践，党的十八大以来，习近平总书记提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。总书记强调：“新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。”

“新发展理念是关于发展的系统的理论体系，形成中国特色‘系统化的经济学说’。”中国社会科学院经济研究所所长黄群慧说，开拓了当代中国马克思主义政治经济学的新境界，实现高质量发展正是贯彻新发展理念的系统性体现。

新时代的中国经济，迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路——

2013年至2021年，中国GDP年均增长6.6%，高于同期世界2.6%和发展中经济体3.7%的平均增长水平。10年来，GDP从54万亿元增长到114万亿元，占世界经济比重升至18.5%，稳居世界第二。

2013年至2021年，中国经济对世界经济增长贡献率平均为38.6%；制造业增加值占全球比重提高到近30%，单位GDP二氧化碳排放量却累计下降约34%；中国全面建成小康社会、历史性地解决了绝对贫困问题。

站在更高历史起点上，党的二十大报告对着力推动高质量发展作出战略部署，强调推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

中央改革办分管日常工作的副主任、国家发展改革委副主任穆虹表示，党的二十大报告把发展质量摆在更突出的位置，经济、社会、文化、生态等各方面部署都体现了高质量发展的要求。

“衡量经济发展的关键在于GDP的含金量是多少，或者说经济增长是否能带来更多绝对量和更高质量的发展。”中国国际经济交流中心总经济师陈文玲说。

挑战越多、困难越大，越彰显出坚持高质量发展是中国经济发展的必然逻辑，中国经济也正在以高质量发展的确定性来对冲前进路上的一切不确定性。

以习近平经济思想为指引，高质量发展的确定性，在于将创新作为第一动力坚定不移。

今年9月底，世界知识产权组织发布的《2022年全球创新指数报告》显示，中国排名第11位，连续十年稳步提升，位居36个中高收入经济体之首。2013年起，我国已成为世界第二大研发经费投入国。

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”“开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势”。

中国空间站筑梦苍穹，载人航天取得新突破；中国大飞机 C919 取得型号合格证，全球首架正式交付；我国第三艘航空母舰福建舰正式下水亮相、运油—20 飞机翱翔天宇……今年一系列重大科技成就彰显创新魅力，创新引擎成为经济稳定运行的关键支撑。

美国彭博社发表评论说，中国近十年来一直专注于通过技术创新和产业升级实现更高质量的增长，这些高技术领域正为中国经济创造更多更高的价值。

以习近平经济思想为指引，高质量发展的确定性，在于转型升级的方向坚定不移。

11 月，我国新能源汽车月度产销再创新高，市场占有率达到 33.8%。新能源汽车出口 9.5 万辆，同比增长 1.5 倍，成为拉动汽车出口的新动力。

从汽车进口大国到出口大国，折射中国制造业深刻嬗变。

制造大国加快转向制造强国，服务业稳居国民经济第一大产业，绿色成为经济发展的鲜亮底色，消费成为拉动经济第一大引擎，中国开放的大门越开越大……十年砥砺，在新发展理念指引下，经济结构发生深刻转变，对中国经济发展产生深远影响。

以新产业、新业态、新商业模式为核心内容的“三新”经济，是反映经济发展新动能趋势的重要指标。2021 年，我国“三新”经济增加值占 GDP 的比重达 17.3%，比上年提高 0.2 个百分点。与此同时，我国经济发展新动能指数比 2020 年增长 35.4%。

以习近平经济思想为指引，高质量发展的确定性，在于以人民为中心的发展思想坚定不移。

就业、收入、教育、医疗、环境……虽无法完整纳入 GDP 的统计范畴，但无一不与民生福祉密切相关。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，以一系列重大政策举措惠民生、纾民困、解民忧，人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

2012年至2021年，全国居民人均可支配收入年均实际增长6.6%，居民收入增长与经济增长基本同步；基本医疗保险覆盖13.6亿人，基本养老保险覆盖超10亿人，形成全球最大的社会保障网。

疫情暴发以来，中国持续把稳就业、稳物价、保民生作为必须守好的底线。尽管经济下行压力较大，稳就业政策持续发力，今年前11个月，城镇新增就业1145万人，完成1100万人的全年目标任务。全球通胀压力高企，中国物价形势保持总体稳定，前11个月全国居民消费价格指数同比上涨2%。

联合国开发计划署提出的人类发展指数，以“预期寿命”“受教育年限”“人均国民总收入”等指标来衡量，更加侧重人们在经济社会发展中的获得感。2020年和2021年，全球人类发展指数连续两年出现有记录以来的下降，而2021年中国在这一指数的排行榜上较2019年提升了6位。

乘长风破万里浪——

贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，习近平经济思想引领中国经济成功转入高质量发展航道，在把握发展主动中迈向更加光明的前景。

纵观当前中国经济，经济减速但并未失速，结构优化和经济增长质量提升的势头并未中断，产业链、供应链展现出较强抗压性，经济快速反弹的动能正在积蓄、释放……面对一系列超预期因素造成的意外干扰，中国经济展现出强大韧性。

虽有狂风骤雨，更有辽阔深邃和澎湃动力——“中国经济是一片大海，而不是一个小池塘。”这是中国经济真实的写照。

更好统筹疫情防控和经济社会发展

——最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响

12月9日凌晨，苏州赴欧经贸团近190人在南京禄口国际机场集结，包机飞往欧洲。从东部沿海的浙江、江苏，到中西部的湖南、四川，多地外贸企业在地方政府支持下，掀起组团出海招商的热潮。

疫情，是近几年中国经济增长面临的最直接的不确定性因素。伴随着中国防疫形势的好转和疫情防控措施不断优化，当前越来越多地方开启“拼经济”模式，释放出经济加快恢复的活力和干劲儿——

最新数据显示，多地规模以上工业企业复工率达九成，多个省份影院营业率超过七成，全国超七成景区恢复营业；国家铁路货运继续保持高位运行，铁路客流呈明显回升态势；航班量加快回升，12月5日至12月11日周执行客运航班环比增长66%……

坚持科学精准防控，高效统筹疫情防控和经济社会发展。面对世纪疫情，在每一个关键时刻，以习近平同志为核心的党中央审时度势、科学研判、果断决策，作出周密部署，努力用最小代价实现最大防控效果，为经济社会正常运行创造根本条件。

“最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。”11月10日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常务委员会会议，研究部署进一步优化防控工作的二十条措施。次日，国务院联防联控机制综合组公布进一步优化疫情防控的二十条措施。

12月6日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。这次会议强调：“更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全”。次日，国务院联防联控机制综合组公布优化落实疫情防控的“新十条”。

三年来，中国先后印发九版防控方案和诊疗方案，出台二十条优化措施和进一步的优化措施，以战略的稳定性、措施的灵活性有效应对了疫情形势的不确定性。

正是由于举国上下坚持以人民至上、生命至上为最高准则的抗疫努力，中国经受住全球多轮疫情流行的冲击，取得“三个赢得”的重要成果：赢得了新冠病毒变异株毒性持续下降的宝贵窗口期，赢得了药物研发、医疗救治能力进一步增强的宝贵窗口期，赢得了全民广泛接种疫苗的宝贵窗口期。

坚持人民至上、生命至上，中国始终尽最大努力保障人民生命健康——

在大流行疫情面前，保障更大范围、更长远、更多人群的利益，是最符合成本效益的选择。

“中国考虑效益，不仅仅是经济上的得与失，还要算健康账，特别是民生账、社会账，要用动态眼光来算账。”国家卫生健康委疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年说。

相关研究机构发现，在德尔塔和奥密克戎变异毒株引发的疫情高峰中，一些发达国家的贫困县死亡率远远高于富裕县，穷人与富人的死亡率差距进一步加大，新冠肺炎甚至被称为“穷人的流行病”。

全民免费接种疫苗，累计接种疫苗超 34.5 亿剂次，新冠治疗药物纳入医保，争分夺秒建设方舱医院，汇集优势力量开展疫情防控科研攻关……疫情暴发以来，中国是世界主要大国中死亡人数最少的国家。尽管人均医疗资源、医学技术水平与发达国家相比尚有差距，但中国实现人均预期寿命稳步上升，2020 年达到 77.93 岁，2021 年提高到 78.2 岁。

当前，我国疫情防控正面临着新形势新任务。必须深入贯彻习近平总书记关于疫情防控的一系列重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，始终坚持人民生命至上、人民利益至上，实施好“二十条”和“新十条”，确保防控措施调整转段平稳有序。

以科学之策应对非常之难，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全——

杭州传化公路港是长三角地区辐射范围最大的物流中心之一，这两天，进出杭州传化公路港货车达到了 7000 多辆的峰值。

随着全面取消货运车辆闭环管理要求，各地纷纷取消公路防疫检查点，不再查验货车司机核酸检测阴性证明和健康码。“现在比‘双 11’还要忙，放开手脚使劲干！”货车司机汝庆祥说。

国务院物流保通保畅工作领导小组办公室最新数据显示，全国高速公路货车通行、邮政快递揽收量、完成集装箱吞吐量均大幅上涨，12 月物流景气值有望回升。“双 12”当天，全国邮政、快递企业共揽收邮（快）件 4.53 亿件，与 2021 年“双 12”基本持平。

生产“忙”起来，消费“暖”起来，物流“跑”起来……全国多地复工复产加快回暖，进一步激发各类市场主体活力和信心。

“不看好 2023 年中国经济前景的投资者最终很有可能会为其看法而后悔。”一位外媒评论员直言。

防疫关乎生命，发展关乎生计。如何统筹好这对看似不可调和的矛盾，是考验世界各国的一道难题。

三年来，正是在以习近平同志为核心的党中央领航掌舵下，我国走出了一条精准统筹疫情防控和经济社会发展的辩证之道，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，也最大程度稳住了经济社会发展基本盘。

2020年，在全球主要经济体中率先实现正增长；2021年中国经济总量突破110万亿元，同比增长8.1%，两年平均增长5.1%；2022年顶住压力、稳中求进……在高效统筹疫情防控和经济社会发展中，中国交出非凡答卷。

全国粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中；国际能源市场波动加剧，采取综合措施确保能源供应稳定、价格平稳……形势越是复杂多变，越是打好战略主动战，为高质量发展夯实基础、守好底线。

实事求是，高效统筹。

“以变应变！根据病毒及疫情形势科学调整、不断优化，更科学、更精准，我国的新冠疫情防控政策一直按照这样的‘节奏’在变化。”中国工程院院士张伯礼说。

走小步、不停步，优化调整防控措施不是放松防控，更不是放开、“躺平”。更好统筹疫情防控和经济社会发展，“更好”二字，意味着要在统筹疫情防控和经济社会发展间寻求最适合的平衡点，最大程度上释放经济社会活力。

更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全——这正是中国共产党人把握“两个大局”、胸怀“国之大者”的一本政治、经济、社会大账。

中国经济具有长期向好的光明前景

——中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面不会改变

飞机轰鸣，划破长空。12月9日9点19分，国产大飞机C919交付全球首家用户东航。在上个月举行的第十四届中国航展上，C919收获300架新订单。

11月初，中国航空器材集团有限公司表示，已与空客公司签署140架空客飞机的批量采购协议。空客公司预测，从2022年到2041年，中国市场将需要8420架客机与货机，占全球总需求量超过20%。

当下中国，超大规模市场潜力不断释放、研发制造能力持续提升。

735.2亿美元！11月10日闭幕的第五届中国国际进口博览会上，按一年计意向成交金额再创新高。进博会闭幕当日，西门子、巴斯夫、博世等8家德国大型跨国企业首席执行官在《法兰克福汇报》上联合撰文称：“我们坚信中国会保持基本的增长动力。”

中国强大国内市场，正为世界经济提供巨大机遇。

今年以来，在去年高基数基础上，中国吸引外资继续保持两位数增长水平。今年前10个月，全国实际使用外资同比增长14.4%；中国东部、中部、西部地区实际使用外资同比分别增长12.4%、33.6%和26.9%。在东部持续释放强大活力的同时，中西部地区展现出中国经济的厚度与后劲。

投资考虑的是中长期因素。无论是持续增资，还是全新布局，外资坚定选择中国背后，透露出对一个经济体增长潜力的持久信心。

面临复杂多变的国内外形势，中国经济长期稳定向好的预期从何而来？

国家统计局新闻发言人付凌晖今年7月表示，多数机构和学者测算认为，现阶段中国经济潜在增长率大约在5.5%至6.5%之间。“在中国这么大的经济体量条件下，能保持中高水平增长非常不容易，也表明我国经济增长潜力仍比较大。”他说。

不唯GDP，不是不要速度。“GDP虽然不能体现发展的全部内涵，但发展必须以经济增长为基础。”清华大学经济管理学院院长白重恩说。

从理论和政策层面看，潜在经济增长率被广泛应用于分析研判一国经济发展的中长期趋势，已经成为政府部门制定宏观调控政策的重要依据之一。

影响和决定潜在经济增长率的因素主要包括人口、劳动参与率、资本存量、技术水平、资本使用效率以及劳动者素质和工作时间等。

值得注意的是，决定中国经济发展的要素条件近十余年来正发生深刻变化：人口总量接近峰值，老龄化程度加深；基础设施和房地产投资

增速趋缓，资本形成对经济增长的贡献减少；技术创新后发优势减弱，进入更多依靠自主创新的阶段；土地、资源等约束条件逐步强化，旧的生产函数组合方式难以持续等。

但从决定潜在经济增长率的要素条件看，经过多年发展积累，我国人才、技术、资金等要素资源更为丰富，为中国经济保持中高速增长提供持久动力——

从劳动力要素看，中国仍有 8.8 亿劳动年龄人口，人口平均年龄达 38.8 岁。具有大学文化程度的人口超过 2.18 亿人。2021 年，中国劳动年龄人口平均受教育年限提高到 10.9 年，研发人员总量居世界首位，我国人力资本积累将继续加速，人口红利仍然存在，人才红利新的优势正在显现。

从资本存量看，中国人均资本存量仍低于发达经济体，在构建现代化基础设施体系、推进以人为核心的新型城镇化、全面推进乡村振兴、经济社会绿色低碳转型等领域仍有巨大投资空间。

从技术进步来看，中国坚持将创新作为引领发展的第一动力。2022 年上半年，中国发明专利授权 39.3 万件，受理 PCT 国际专利申请 3.3 万件。截至 2022 年 6 月底，发明专利有效量为 390.6 万件，同比增长 17.5%。

多年积累的雄厚物质基础，支撑中国经济在高质量发展之路上不断前行——

从产业体系上看，我国拥有联合国产业分类中全部工业门类，能够制造世界上大多数工业产品，是 220 多种工业产品产量位居世界首位的制造业大国；

从基础设施支撑上看，我国拥有全球最大的高速铁路网、高速公路网，拥有世界级港口群、250 多个民用运输机场，纵横成网、互联互通，建成全球规模最大 5G 独立组网网络、全球最大的光纤网络。

中国宏观经济研究院院长王昌林说：“我国人口、投资、技术创新等要素条件发生重大阶段性变化，处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，既面临经济下行压力，也拥有迈上更高台阶的机遇。只要跨越这个关口，就能开拓新的发展空间，实现高质量发展。”

中国人民银行研究局局长王信指出，随着人口等要素禀赋变化，未来中国潜在增长率将逐步收敛至稳态水平，但仍将高于大部分国家。“中国有条件保持较长时期的中高速增长。”

着眼长远，中国经济具备保持中高速增长、实现高质量发展的良好基础和要素条件；立足当下，也必须努力巩固经济回稳趋势，为中长期持续健康发展奠定扎实基础。

“要使经济增长回归正常轨道。”北京大学国家发展研究院院长姚洋表示，这既是稳增长的迫切要求，也是落实党的二十大精神、实现中国式现代化长期发展目标必须率先迈出的一步。

12月6日召开的中央政治局会议，明确提出“突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作”，释放出“推动经济运行整体好转”的强烈信号。

第四季度经济在全年分量最重。新华社记者采访了解到，当前各地多部门努力抓住时间窗口，全面贯彻落实党的二十大精神，更好统筹疫情防控和经济社会发展，推动政策举措全面落地、充分显效，全力巩固经济回稳向上基础。

在中国社科院数量经济与技术经济研究所宏观政策与评价研究室主任冯明看来，稳住中国经济增长态势，短期要努力促进实际经济增速向潜在增长率水平回归，避免负向产出缺口持续时间过长；中长期要尽可能创造条件提高潜在增长率水平，保持向发达国家的追赶势能。

放眼新航程，中国经济巨轮已进入高质量发展的水域，既面临乱云飞渡的风险，更有中流击水的底气和自信。中国作为拥有14亿多人口、超过4亿中等收入群体、1.6亿多户市场主体的超大经济体，正在中国式现代化道路上不断开拓奋进。

认清纷繁复杂现象下的本质，把握好高质量发展的大逻辑，具有长期向好光明前景的中国经济定将不断焕发新气象。

“中国14亿多人口实现现代化将是人类发展史上前所未有的大事。”习近平总书记前不久在亚太经合组织工商领导人峰会上发表书面演讲指出，中国将坚持以人民为中心，使中等收入群体在未来15年超过8亿，推动超大规模市场不断发展。

着力提高全要素生产率

——坚持以推动高质量发展为主题，为全面建成社会主义现代化强国提供坚实物质技术基础

5年前，习近平总书记在党的十九大报告中提出了“提高全要素生产率”的要求。如今，习近平总书记在党的二十大报告中强调“着力提高全要素生产率”。“着力”二字凸显出这一举措对于推动高质量发展的重大意义。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率，决定着经济内涵型发展程度和潜在增长率高低，本质是技术、人才等要素质量和资源配置效率。

“近十多年来，虽然我国低劳动力成本优势逐步消失，但正是由于我国通过供给侧结构性改革、坚定推进高水平对外开放、大力破解体制性结构性矛盾，解放生产力，努力提高全要素生产率，经济保持了较高增速水平，发展质量不断提升。”王信说。

纵观世界经济史，成功转型成为高收入经济体的国家，无一例外都是依靠持续创新带来发展质量提升，完成从要素驱动型发展模式向创新驱动型发展模式的成功转换。

着力提高全要素生产率，首要是通过技术创新实现增长动力转换——

2022年高考，备受考生和家长关注的“强基计划”再度扩大高校试点。自2020年开始实施的“强基计划”，主要选拔有志于服务国家重大战略需求且综合素质优秀或基础学科拔尖的学生，被视为中国重视基础人才培养的重要举措。

创新之要，在于得人。打通人才—科技—创新的血脉，提升全要素生产率，将为中国经济高质量发展提供核心支撑。

“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”“加快建设教育强国、科技强国、人才强国”……党的二十大报告中把科教兴国、人才强国、创新驱动发展三大战略放在一起集中论述、系统部署，这为持续提升全要素生产率奠定坚实基础。

推动技术革新加快向产业化转化，着力解决核心技术、核心设备和关键元器件受制于人的情况，抢占新一代信息技术革命等未来发展的制

高点，在科技创新的一个又一个新赛道上，中国正全力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

着力提高全要素生产率，关键在于打通经济循环脉络，加快构建新发展格局，切实提升资源要素配置效率——

当下，全球产业分工体系和区域布局正在发生广泛深刻调整，个别国家试图通过脱钩断链、打压企业等方式极限施压，阻碍我国经济发展和结构升级。

打通经济循环卡点堵点，既是应对挑战的关键，也是提高全要素生产率、推动经济高质量发展必须破解的难题。

“深化供给侧结构性改革，核心目标是提升全要素生产率。我国全要素生产率与发达国家相比还存在差距，这是我国经济发展的‘质量缺口’，推动经济高质量发展需要填补这个缺口。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说。

根据清华大学经管学院的估算，2016年至2019年期间，由于推进供给侧结构性改革，我国全要素生产率呈现了较明显回升的态势。

12月14日，中共中央、国务院印发的《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》发布，对实施扩大内需战略进行长远谋划。

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，持续增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。

着力提高全要素生产率，最大程度上释放制度优势，不断通过深化改革开放培育新动力——

全要素生产率提升，既是技术进步的表现，更是制度红利的持续释放。

“理论和实践证明，体制机制改革和对外开放大幅提升了我国全要素生产率。”盛松成说，进一步深化改革开放，中国经济将有更大的增长空间。

白重恩认为，更加市场化、更加开放、更加稳定的预期、更加充足的信心，对于实现中国经济增长的潜力尤为关键。“关键是要做好自己的事。进一步加强科技创新，进一步激发企业家、各行各业劳动者的干事创业的活力。”

党的二十大报告指出，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

上海财经大学校长刘元春认为，要把党的二十大提出的进一步改革、进一步开放、进一步解放思想，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴所采取的科学战略举措逐一落实，充分释放改革发展的红利。“在关键性制度改革设计上更加有所作为，通过全面深化改革提升信心。”

通过财税体制改革创造公平合理的税负环境，有助于服务业和制造业总体效率的提升；通过教育体系的持续优化、加强基础研究以及完善人力资本激励机制等，可以改变全要素生产率的走向；通过优化营商环境，加强产权激励，有利于提升微观主体效率……大国经济空间广阔，持续深化改革开放，加快构建新发展格局，将为经济高质量发展释放持久动能。

在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记指出：“中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面不会改变。中国开放的大门只会越来越大。我们将坚定不移全面深化改革开放，坚定不移推动高质量发展，以自身发展为世界创造更多机遇。”

踔厉奋发，勇毅笃行。

有以习近平同志为核心的党中央的掌舵领航，在习近平经济思想指引下，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，中国号巨轮一定能够乘风破浪、扬帆远航，迎来更加壮阔的光明前程。

（《人民日报》 2022 年 12 月 16 日）

人民日报：完善创新体系 筑牢发展根基

——加快建设教育强国科技强国人才强国

加强科技前瞻和预测预见，洞悉科技未来发展的趋势和方向，超前谋划和布局科技发展

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“加快实现高水平科技自立自强。”实现高水平科技自立自强，是于变局中开新局的关键一招，是实现创新驱动发展的必经之路。

党的十八大以来，我国基础研究和原始创新能力不断加强，一些关键核心技术实现突破，进入创新型国家行列，深刻改变了世界创新版图，具备了实现高水平科技自立自强的人才知识基础和物质技术条件。当前，方向和任务已经明确，关键在于落实，结合当前实际，需要解决好四个问题。

选择好创新路径。高水平科技自立自强路径的选择与设置，最重要的是立足党的二十大报告提出的战略部署，凝练出科学、技术和工程需求，找准切入点，从摆清棋盘到落地实施，层层分解、步步为营。将科技创新路径与经济社会发展总体路径、产业发展路径、教育发展路径统筹协调，形成整体合力，避免相互脱节，着力补足短板、锻造长板、抢占制高点，才能推动科技创新跨越发展由“愿景图”早日成为“实景图”。

提高科技认知力。原始创新突破的前提是要有更高的科技认知力。世界科技先进国家往往是能不断提高科技认知力的国家，引领着世界科技发展的方向。党的二十大报告提出“强化科技战略咨询”。这要求我们加强科技前瞻和预测预见，洞悉科技未来发展的趋势和方向，超前谋划和布局科技发展，从根本上提升我国的科技认知力。

提高科技攻关力。致力于“从无到有”“从弱到强”“替代创新”“从0到1的原始创新”四个方面的关键核心技术突破，聚力补链强链固链谋链，连点成线，由点带面，提升创新链整体效能。“从无到有”关键核心技术突破着力解决“人有我无”的“卡脖子”技术问题，需要将集中力量办大事的制度优势同发挥市场在资源配置中的决定性作用有机结合；“从弱到强”关键核心技术突破着力解决产业链价值链从低端向高端跃迁中的技术迭代问题，需要探索“需求牵引、技术突破、产

业培育”的“螺旋式”技术迭代与升级机制；“替代创新”关键核心技术突破离不开以突破式创新开启换道超车的全新路径，需要通过调整“赛道”制定技术标准，充分发挥我国超大规模市场优势和技术后发优势；“从0到1的原始创新”关键核心技术突破需要营造鼓励创新、宽容失败的创新文化，促进原创成果实现重大突破。

提高科技应用力。科技成果转移转化，关键是要促进科技、产业、金融良性循环，促进科技经济深度融合。要正确认识和把握资本的特性和行为规律，发挥财政资金引导作用，培育有“耐心”的创业投资资本，引导社会资本投向科技创新全过程。还要深入实施以增加知识价值为导向的分配政策，加快形成有利于人才竞相成长各展其能的激励机制，最大程度释放科研人员创新活力。

科技立则民族立，科技强则国家强。我国科技整体水平大幅提升，我们完全有基础、有底气、有信心、有能力抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇。深入实施科教兴国战略，完善创新体系，就一定能加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强。

（作者：潘教峰，中国科学院科技战略咨询研究院院长）

（《人民日报》 2022年12月16日）

新华社：中央财办有关负责同志就中央经济工作会议精神 精神和当前经济热点问题作深入解读

刚刚闭幕的中央经济工作会议是党的二十大后党中央召开的一次非常重要的会议。习近平总书记在会上发表重要讲话，全面总结了今年经济工作，深入分析了当前国内外经济形势，系统部署了2023年经济工作。中央财办有关负责同志接受新华社等媒体记者提问，围绕学习贯彻中央经济工作会议精神，回应当前经济热点问题。

明年我国经济运行有望总体回升

问：如何看待明年我国经济走势？

答：当前我国经济运行仍面临不少风险挑战。从国际看，乌克兰危机延宕发酵，全球贸易形势不容乐观，大宗商品价格高位波动，粮食和能源安全问题突出，世界经济可能面临滞胀局面；从国内看，经济恢复基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济社会风险点增多。

同时要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，资源要素条件可支撑。综合研判，明年世界经济增速可能明显下滑，而我国经济有望总体回升，形成一个独立的向上运行轨迹。一是优化疫情防控措施将给经济恢复带来重大积极影响，预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力加速释放。二是存量政策和增量政策叠加发力。今年已经出台实施的扩大有效需求、促进结构优化政策，该延续的延续，该优化的优化，政策效应将在明年持续显现。明年还要根据实际需要陆续出台新政策、新措施。存量政策、增量政策同向发力，将积极促进经济恢复发展。三是基数效应。今年经济增长低于预期，客观上造成今年经济基数相对较低，明年只要经济恢复正常增长，基数效应将对明年经济数据形成一定支撑。

面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务和风雨如晦的外部环境，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们有信心有条件有能力推动我国经济运行整体好转，但这不是“天上掉馅饼”，必须付出艰苦努力。各地区各部门要认真贯彻落实中央经济工作会议精神，努力实现明年经济社会发展目标任务。

问：明年宏观经济政策将在哪些方面发力，推动经济运行整体好转？

答：明年的宏观政策框架可概括为五大政策加六个统筹。

五大政策就是财政、货币、产业、科技、社会政策。对财政政策的要求是加力提效，明年要适度加大财政政策扩张的力度，提高政策效能，更好发挥财政撬动社会资金的杠杆作用。对货币政策的要求是精准有力，货币政策力度要够，保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。投向结构要精准，尤其要支持小微企业、科技创新、绿色发展等领域。总的看，财政加力、货币有力，就是要确保社会总需求得到有效支撑，从而使得社会总供求在一个比较高的水平和质量上取得平衡，推动经济整体好转。当然，产业、科技、社会政策都非常重要，要加强各类政策协调配合，形成“1+1>2”的效果，形成共促高质量发展合力。

六个统筹具有很强的年度针对性和问题导向性。当前，我国经济发展面临很多两难多难问题，要在多重约束下求得最优解，必须强化系统观念、守正创新。其中关于更好统筹疫情防控和经济社会发展，随着党中央决定优化疫情防控各项措施的实施，预计经济秩序和社会秩序会加快恢复，这将释放出巨大的活力，促进经济循环起来、运转起来，加快向潜在增长速度靠拢。

问：随着优化防疫二十条、新十条落地，各地感染数量在不断上升，如何应对感染数量增多对经济的负面冲击？

答：疫情暴发以来，我国统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。我们用三年艰苦卓绝的努力，有效应对了全球五波疫情冲击，有效处置了国内 100 多起聚集性疫情，人民生命安全和身体健康得到有效守护。过去三年我国经济年均增长 4.5% 左右，明显高于世界平均水平。抗疫和发展的成绩有目共睹，经得起历史的检验。

过去，在重症率、致死率高的情况下，我们严格防疫是必要的、正确的、负责任的。当前，病毒传染性强，但重症率、致死率显著降低，疫情防控主要矛盾发生了变化，而且我们利用这几年时间加强疫苗和药物研发应用，提高疫苗接种和医疗保障水平。在这种情况下，我们审时

度势，科学优化防疫措施也是必要的、正确的、负责任的，都体现了人民至上、生命至上。

中央经济工作会议要求，要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹衔接，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。平稳转段既是对公共卫生提出要求，也是对经济运行提出要求。实现平稳转段必须做好过渡期管理。为应对短期内感染数量增多造成的冲击扰动，当前关键是做好三件事：一是更好保障群众的就医用药，不出现大范围的医疗资源挤兑。二是保障产业稳定运行，产业链供应链关键环节不能中断。三是要做好药品、重要民生商品的保供稳价，不能出现断供或价格大幅上涨。总之，困难是现实的、暂时的、难免的，要精心做好过渡期管理，曙光就在前面。

更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需

问：如何进一步深化供给侧改革，加强需求侧管理，找到二者结合点？

答：深化供给侧结构性改革是实现高质量发展的必由之路，是贯穿经济工作全过程的主线。同时，总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾，必须大力实施扩大内需战略，实现社会再生产良性循环。

深化供给侧结构性改革和实施扩大内需战略是统一的，不是对立的，都是为了经济长期稳定健康发展。供给侧结构性改革的主旨是提高供给体系质量和效率，提高经济全要素生产率和长期增长潜力。当前形势下，深化供给侧结构性改革的举措应该有利于扩大总需求，通过高质量供给创造有效需求。同时，扩大内需的政策举措应该有利于提升供给体系的质量和效率，有利于提升全要素生产率和经济的长期发展潜力，从而实现高水平的供需良性循环和动态平衡。

当前经济工作中有很多领域，都是供给侧结构性改革和扩大内需的结合点，既能够提升供给体系质量和效率，又有利于扩大当期需求。比如，我们迫切需要加快产业体系优化升级，这就需要加大制造业研发和技术改造的投资力度，加大新领域新赛道的投入。这些投入既是当期需求，未来产生高质量供给后，又会进一步创造有效需求。我国新能源汽车产业的发展就是典型成功案例。再如，今年不少南方省份由于干旱高热出现缺电现象，而在东北、华北、西北一些地方又有大量风电光电无

法消纳，加大在电源布局、跨区域电力输送、智能电网等方面投入，既扩大当期需求，又提高能源体系效率，为未来的需求增长和能源转型创造条件。可以说，经济发展中的堵点、痛点、难点、空白点，都是可以大做文章的结合点。只要我们创造有利的体制机制环境，采取适当的政策引导，就能够使这些结合点变成经济的增长点，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

问：当前，受疫情冲击最大的是消费，如何有效稳定消费增长？

答：针对这几年受疫情影响，老百姓收入增长放缓、预期下降，不敢消费、不便消费，存钱避险倾向上升的情况，要把恢复和扩大消费摆在优先位置，采取强有力措施，增强消费能力，改善消费条件，增加消费场景，使消费潜力充分释放出来。

要多渠道增加城乡居民收入，特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。适当增加消费信贷。落实落细就业优先政策，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，及时有效缓解结构性物价上涨给困难群众带来的影响。

针对住房、汽车、服务性消费等领域存在的一些限制性措施，要完善消费政策，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费。如因城施策支持刚性和改善性住房需求；继续实施免征车辆购置税政策，推动汽车消费由购买管理向使用管理转变；推动养老事业和养老产业协同发展，加快健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系等。

坚持“两个毫不动摇” 提振市场信心

问：当前不少企业感到信心不足，如何提振市场信心？如何为民营企业尤其中小微企业创造更良好、更安心的发展环境？

答：当前，民营经济、中小微企业生产经营困难较多，发展预期偏弱，信心不足。会议对这个问题高度重视，强调要优化民营企业发展环境，促进民营经济发展壮大。

一段时间以来，社会上对我国是否还搞社会主义市场经济、是否坚持“两个毫不动摇”，有各种不正确的议论，给社会信心和发展前景带来严重不良影响。对此，中央坚决亮明态度、毫不含糊。中央经济工作

会议上，习近平总书记在讲话中强调，要始终坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”。

一方面，要从制度和法律上把对国企民企一视同仁平等对待的要求落下来。比如，要依法保护民营企业产权和企业家权益，防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷。要全面梳理修订涉企法律法规政策，持续破除影响平等准入的壁垒。要完善公平竞争制度，反对地方保护和行政垄断，为民营企业开辟更多空间。国企、民企、外企都要依法依规经营。

另一方面，要从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。要大力宣传民营经济对经济社会发展、就业、财政税收、科技、创新等具有的重要作用。比如，民营经济具有“五六七八九”的重要特征，即贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。2021年，民营经济税收贡献已达59.6%，民营企业占市场主体96%，比重进一步提高。可以说，民营经济已成为保障民生、促进创新、推动高质量发展的生力军。

各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。要加强中小微企业管理服务，支持中小微企业和个体工商户发展。要围绕构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放，谋划新一轮全面深化改革。要依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，推动经济发展在法治轨道上运行，让广大企业特别是民营企业增强长远发展的信心。

问：当前就业形势严峻，如何进一步做好稳就业工作？

答：就业是民生之本，也是畅通经济循环的重要支撑和关键环节。近几年经济下行压力加大，中小企业经营困难，就业难度加大，尤其是青年失业率有所上升，这将会是今后一段时期面临的突出问题。按照会议部署，明年要突出抓好稳就业工作。

一方面，要落实落细就业优先一揽子政策。财税、金融、投资、产业等政策实施都要坚持就业优先导向，疫情期间实施的减税降费政策该延长的就延长，该优化的就优化。另一方面，要支持发展就业容量大的产业和企业。不断壮大实体经济，推动制造业高质量发展，放宽准入、

优化政策，加快发展生产性服务业和生活性服务业，支持量大面广的中小微企业和个体工商户发展，通过加强劳动者权益保护等政策支持灵活就业发展。此外，明年高校毕业生将超过 1150 万人，再创历史新高，要重点做好青年特别是高校毕业生就业工作。要加强就业培训，着力改善劳动者素质，提高就业人员与产业结构适配度。

总之，要让产业优化升级中产生的各类就业机会充分释放出来，要让更多市场主体和新就业形态在疫情防控进入新阶段后能够雨后春笋般地成长起来，不断提高经济发展的就业带动能力。

加快建设现代化产业体系 更大力度吸引和利用外资

问：疫情加速全球产业结构调整，如何提高产业链供应链稳定性和竞争力？

答：近几年，受逆全球化、新冠肺炎疫情、地缘政治冲突等多重因素影响，保持全球产业链供应链稳定遇到很大挑战。这次会议对加快建设现代化产业体系进行了全面系统部署。

一要坚定战略自信，练好内功、站稳脚跟。提升产业链韧性和安全水平，关键是要以守正创新方式办好自己的事。我国拥有世界最完整的产业体系和潜力最大的内需市场，制造业规模占全球 30%，是全球制造业的重要枢纽。这是我们应对风险挑战的坚强保障和最大底气。我们要坚守实体经济特别是制造业这个根本，把各方面的优势和活力真正激发出来，抓紧补短板、锻长板，努力做到更好生存、持续发展。

二要聚焦自立自强，确保产业链供应链循环畅通。我们要坚持底线思维，抓好关键核心技术攻关、夯实基础、加强储备三件大事。要聚焦制造业重点产业链，加快关键核心技术攻关，解决“卡脖子”问题。要大力提升粮食、能源资源安全保障能力，提升物资储备保障能力，多渠道确保供应安全。

三要实现升级发展，全面提升产业体系现代化水平。对于传统制造业，关键是加快推广先进适用技术，提升竞争力，使得现代化产业体系的基底更加坚实。制造业高端化不是都去搞芯片，服装家具都可以高端化发展。对于战略性新兴产业，关键是加快前沿技术的研发和推广应用，支持专精特新企业发展，开辟更多引领未来发展的新赛道。对于集成电

路等重点领域，关键是进一步优化产业生态，重视发挥市场力量，大力支持全产业链发展。

四要加强开放合作，推动建设开放型世界经济。全球供应链调整是挑战也是机遇。现在欧洲、韩国、日本对华投资增长快，特别是中小企业对中国兴趣大，其中很多是专精特新“小巨人”企业。国际技术+中国生产+世界市场是很好的模式。要进一步扩大外商投资市场准入，要拓展科技、人才等领域的国际合作空间，努力形成具有全球竞争力的开放创新生态，引进用好高端创新人才，吸引更多全球创新要素资源。

问：面对世界经济衰退、保护主义盛行，我国如何更好扩大对外开放、吸引和利用外资？

答：外资企业普遍关心自身在中国双循环、自主创新战略中的作用，这也决定其在华经营的长期信心。这次会议对吸引和利用外资工作进行了专题部署，主要有四个方面内容：

一是扩准入。会议强调，国企、民企、外企都是社会主义市场经济的重要组成部分，要扩大外资市场准入。合理缩减外资准入负面清单，加大现代服务业开放力度，推动教育、医疗、养老等领域扩大开放。发挥好自由贸易试验区、海南自由贸易港、各类开发区和保税区等开放平台的先行先试作用，已宣布的外资准入政策要抓紧落地见效。

二是优环境。会议要求，要营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。落实好外资企业国民待遇，促进公平竞争，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要主动对照全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，深化国内相关领域改革。

三是强服务。会议强调，要针对性做好外资企业服务工作。加强同外商沟通交流，及时帮助解决困难和问题，为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度便利，推动外资标志性项目落地建设。同时，也要推动经贸人员常态化走出去招商引资。

四是抓重点。推动外贸稳规模、优结构，支持跨境电商、海外仓等新业态发展，保障各类口岸物流运输畅通，多渠道扩大先进技术及设备、能源资源产品和短缺农产品等进口。促进外资稳存量、扩增量，加大对重点国别和制造业等引资力度。要推进共建“一带一路”高质量发展。

守牢风险底线 促进房地产业健康发展

问：如何有效防范和化解一些重大经济金融风险，守牢不发生系统性风险的底线？

答：防范化解重大经济金融风险的重要思路，是做大经济实力这个分母，稀释风险这个分子。从中期看，我国最大的底气在于城镇化、工业化仍处于深入发展阶段，经济需求潜力大、发展韧性强、新的竞争优势不断形成；从近期看，最有力的依托在于保持经济合理增速，推动高质量发展，明年推动我国经济整体好转有很好的条件和基础。下一步，按照会议部署要坚持系统观念，强化底线思维，标本兼治，短长结合，统筹好化险和改革，守牢不发生系统性风险的底线。

一是关于房地产业风险。去年下半年以来，我国房地产市场明显走弱，近几个月来出现加速下滑，成为影响经济运行中一个重大风险因素。下一步要立足我国巨大需求空间支撑，持续优化需求侧管理，加大对刚需和改善性住房需求的金融支持力度。中期要研究促进房地产业健康发展的治本之策，改革完善房地产相关土地、财税、金融等基础性制度，多渠道增加市场化长租房和保障性租赁住房供给，推动房地产企业转型发展，有序构建房地产健康发展新模式。

二是关于金融市场和机构风险。从市场看，受美联储及多国央行高频次加息、市场预期不稳等影响，一段时间以来一些国家股市下行、资本流出、汇率贬值等压力增大。党中央高度重视各类市场联动下行风险，在国务院金融委统筹指挥下，抓住主要矛盾，精准施策，近来我国股市、汇率、债市总体保持稳定运行。从机构看，我国大型国有金融机构的基础较为坚实，但个别中小银行、村镇银行、信托公司等较为脆弱。下一步要强化金融稳定保障体系，推动加强金融机构公司治理，严格高管、主要股东资质审核和行为监管，有效隔离产业资本和金融风险，引导金融机构找准定位，专注主业，不断夯实金融健康发展的微观基础。

三是关于防范化解地方政府债务风险。近年来，地方隐性债务规模增速总体放缓，但规模仍然较大，特别是部分地方债务压力不断增大，县市级地方政府债务尤为突出。我们坚持“开正门、堵旁门、化存量、控增量”，坚决禁止变相举债、虚假化债行为，防范地方国有企事业单位平台化，加大隐性债务处置力度。下一步要标本兼治，深化省以下财

税体制改革，加大转移支付力度，加快建立地方税体系，夯实地方基本财力和自我发展能力。党政机关要坚持过紧日子。

我们相信，随着明年中国经济整体好转，改革开放不断深化，市场信心得到提振，各类经济金融风险隐患会在发展中得到有效化解，重大风险处置能力会在发展中得到不断增强，不发生系统性风险的底线一定可以守住，并在此基础上推动经济行稳致远，高质量发展。

问：明年房地产政策的侧重点是什么？如何更好满足居民刚性和改善性住房需求？

答：这次会议对房地产行业风险化解和可持续发展作出重要部署。会议认为，各部门、各地方只要认识到位，工作到位，持续抓好，房地产风险可以化解，市场可以实现平稳发展。

一是要充分认识到房地产行业的重要性。房地产链条长、涉及面广，是国民经济支柱产业，占 GDP 的比重为 7% 左右，加上建筑业则占到 14%；土地出让收入和房地产相关税收占地方综合财力接近一半，占城镇居民家庭资产的 6 成，房地产贷款加上以房地产作押品的贷款，占全部贷款余额的 39%，对于金融稳定具有重要影响，是外溢性较强、具有系统重要性的行业。

二是要做好应对工作，确保房地产市场平稳发展。在前期已出台多项政策基础上，会议从供给端、预期和需求端，以及促行业新模式转型等方面作出部署。

供给端方面。各地区和有关部门要扛起责任，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作；继续给行业提供足够的流动性，满足行业合理融资需求；推动行业并购重组；完善相关房地产调控政策及制度。2022 年已出台的政策要持续抓好，2023 年还将出台新举措，侧重研究解决改善房企资产负债状况等。

预期和需求端方面。要着力改善预期，扩大有效需求，支持刚性和改善性住房需求，比如，在住房消费等领域还存在一些妨碍消费需求释放的限制性政策，这些消费潜力要予以释放；结合落实生育政策和人才政策，解决好新老市民、青年人等住房问题；鼓励加大保障性租赁住房供给，发展长租房市场；合理增加消费信贷，支持住房改善等消费。

三是要抓紧研究中长期治本之策。要深入研判房地产市场供求关系、人口变化、城镇化格局，包括城市群都市圈、城市更新、再城市化等，研究推动房地产业向新发展模式平稳过渡，摆脱多年来“高负债、高杠杆、高周转”模式。

总之，要高度重视当前房地产行业的问题和风险挑战，同时要看到，我国城镇化率仍有较大提升空间，刚性和改善性住房需求潜力很大。近期密集出台的政策措施将逐步见效，各项政策措施还将继续完善。

（《新华网》 2022年12月19日）

光明日报评论员：坚定做好经济工作的信心 ——论深入学习贯彻中央经济工作会议精神

“我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。”中央经济工作会议12月15日至16日在北京举行，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。会议总结2022年经济工作，分析当前经济形势，部署2023年经济工作，把握战略全局、提振发展信心，深入阐释了许多新的重大理论和实践问题，为纲举目张做好明年工作提供了方向指引、重要遵循。

今年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

明年是落实党的二十大战略部署的第一年，也是实施“十四五”规划的关键一年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

开好局起好步，我们有信心有底气。中国经济有韧性强、潜力大、活力足的特征，新时代十年砥砺，更显蓬勃气象：“制造大国”加快转向“制造强国”，“科技跟跑”整体转向“科技并跑”；绿色成为经济

发展的鲜亮底色，消费成为拉动经济第一大引擎；服务业彰显经济新趋势，“三新”经济昭示发展新动能……当前，随着防疫形势的好转和疫情防控措施不断优化，越来越多地方释放出经济加快恢复的活力和干劲儿。我们要有足够的信心更好统筹疫情防控和经济社会发展，推动经济加速回暖、奔向未来光明前景。

开好局起好步，我们有策略有方法。明年经济工作要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力：积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线。由此以系统观念与战略思维，统筹把握好质与量、供给与需求、当前和长远等一系列关系，有效应对外部环境的动荡不安、经济发展的困难挑战。

行则必至，做则必成。明年经济工作的大政方针已定，我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定做好经济工作的信心，坚持稳中求进、激发干事活力，将中央经济工作会议精神落实落细，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出坚实步伐。

（《光明日报》 2022年12月18日）

光明日报评论员：形成共促高质量发展合力 ——论深入学习贯彻中央经济工作会议精神

“明年要坚持稳字当头、稳中求进”，“加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力”。日前召开的中央经济工作会议，从战略和全局高度系统总结了我国经济发展的历史成就和宝贵经验，全面科学分析了当前国内外经济形势，对2023年经济工作作出战略部署，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步指明了前进方向，提供了重要遵循，意义重大。

即将过去的2022年，是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大擘画宏伟蓝图，全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，实现了发展质量稳步提升，保持了经济社会大局稳定。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。2022年，面对一系列冲击和挑战，我们团结奋斗、迎难而上，沿着高质量发展大道阔步前行，交出一份扎实的成绩单。科技创新取得丰硕成果，前11个月我国规模以上高技术制造业增加值同比增长8.0%，创新发展活力奔涌；粤港澳大湾区、长三角一体化发展等走向纵深，协调发展成效显著；绿色建筑、绿色能源发展步入快车道、新能源汽车消费强劲，绿色发展动能十足；前10个月实际使用外资金额实现两位数增长，服贸会、进博会再创佳绩，开放发展步履铿锵；助企纾困政策持续出台，保障性租赁住房建设和积极生育支持大力推进，民生得以持续改善，共享发展凝聚强大力量。

实践说明，中国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有改变也不会改变。当前，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升，对此我们满怀信心。与此同时，也要清醒地看到，当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力

仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深，绝不能掉以轻心。

会议明确强调要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。稳预期提信心，要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线。稳预期提信心，要坚持系统观念、守正创新。要更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，更好统筹经济政策和其他政策，更好统筹国内循环和国际循环，更好统筹当前和长远。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是实施“十四五”规划的关键一年。做好经济工作，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，意义重大，责任艰巨。让我们把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来，坚定做好经济工作的信心，既保持战略定力和战略自信，同时增强底线思维和进取精神，勇于善于在危机中育先机、于变局中开新局，打开事业发展新天地，在新征程上创造新伟业。

（《光明日报》 2022年12月19日）

光明日报：增强高校服务创新驱动发展战略能力

党的二十大报告指出，“加快实施创新驱动发展战略”，以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。加快实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目，增强自主创新能力。这为我们推动创新驱动、加快实现高水平科技自立自强提供了重要遵循。

教育是实施国家创新驱动发展的基础性、战略性支撑。实施创新驱动发展战略，关键是提升科技创新能力，而后者的根本驱动力在教育，尤其是高等教育，发挥着人才“蓄水池”的重要作用，科技创新能力最终需要的是创新性人力资本。因此，教育能否培养出创新驱动人才，加速人力资本的累积和集聚，不仅是一个国家推动经济转型升级的重要抓手，也是关系科技自立自强的关键。

当下，“两个大局”交织激荡，第四次工业革命与第二次机器革命叠加推进，全球新一轮科技革命、产业变革加速演进，科学探索在多个纬度上向纵深拓展，以智能、绿色、泛在为特征的群体性技术革命引发国际产业分工重大调整，颠覆性技术不断涌现，正重塑世界竞争格局。创新驱动发展，也因此成为许多国家谋求竞争优势的核心战略。

增强服务国家创新驱动发展战略，是高校的重要职责和神圣使命。党的十八大以来，我国高校服务国家创新驱动发展战略的能力显著增强，不少高校从国家急迫需要和长远需求出发，加快攻克关键核心技术特别是“卡脖子”问题，聚力打造“国之重器”。从“神舟”飞天到“北斗”组网，从“羲和号”逐日到港珠澳大桥入海，一系列大国工程的背后，凝结了数百所高校的付出和突出贡献。教育部相关统计显示，过去10年，在基础研究方面，我国高校承担了60%以上的基础研究项目，获得了全部10项国家自然科学奖一等奖中的6项、全部自然科学奖中的67%。在重大科技突破上，高校作为第一完成单位获得的国家科技三大奖累计突破1000项，获得了全部11项国家技术发明一等奖中的10项、全部技术发明奖中的72%，牵头建设了60%以上的学科类国家重点实验室、30%的国家工程研究中心，承担了80%以上的国家自然科学基金项目。

可以说，高校作为服务国家创新驱动发展战略的重要基地，不仅承

担着传播科学知识的重要任务，而且在扮演着科学与技术生产、发明创造国家队的重要角色。这种服务能力还表现为在经济社会发展紧急关头尽锐“出征”，如在本次抗击新冠肺炎疫情中，各高校迅速响应国家号召，重点围绕检测试剂、药物研发、疫苗研制等方面开展紧急科技攻关，为疫情防控和经济社会发展作出了重要贡献。

需要看到的是，当前，我国一些产业仍处于价值链的中低端，还存在底层基础技术、基础能力不足，一些关键核心技术受制于人等问题。未来，高校还应按照党的二十大报告擘画的路线图，进一步增强服务国家创新驱动发展战略的能力和水平。

一方面，要实现“以量谋大”到“以质图强”的转变。坚持内涵式发展，强化质量管理体系建设，改变以规模扩张为特征的外延式发展。加大面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康的科技攻关，以推动重大科技创新项目为抓手，加快建设基础学科研究中心和重点实验室建设，进一步推动应用基础研究。打通应用基础研究和产业链的“最后一公里”，促进价值链、创新链和产业链的精准对接，实现科研成果从样品到产品再到商品的价值转化。加大有利于维护国家安全稳定和未来经济社会发展趋势，甚至“冷门”“绝学”等方面的原创性研究和应用。

另一方面，要实现从“服务”到“服务+引领”同步转变。随着创新驱动发展战略的深入实施，特别是社会对先进科技和高素质人才需求的日益增加，高校要找准服务面向，不断强化办学特色，发挥高校人才集聚和知识密集优势，建立起跨部门、跨院校（所）、跨行政区域、跨学科以及企业社会共同参与的网络型、对链式、无缝隙合作机制，引领各行业创新驱动发展。要通过拓展服务空间和提升贡献力，实现与经济社会的深度融合，赢得更为广阔的发展前景。同时，以深化改革和内部治理增强办学活力，通过深化体制机制改革，理顺内部关系，改变评价方式，扩大办学自主权，释放发展活力，充分发挥各类办学要素的最大效率，最终增强服务能力和水平。

（作者：张筠四川省社会科学院助理研究员，四川省中国特色社会主义理论体系研究中心、四川省社会科学院马克思主义学院特约研究员）

（《光明日报》 2022年12月19日）

求是网：奋勇攀登世界科技巅峰

党的二十大报告突出创新在我国现代化建设全局中的核心地位，将科技、教育、人才统筹部署、集中表达，强调“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”，“坚持为党育人、为国育才”，“加快建设世界重要人才中心和创新高地”，“弘扬科学家精神，涵养优良学风”，等等，为新时代新征程做好科技、教育、人才工作提供了根本遵循。

1872年，马克思在《资本论》第一卷法文版序言和跋中写道：“在科学上没有平坦的大道，只有不畏劳苦沿着陡峭山路攀登的人，才有希望达到光辉的顶点。”习近平总书记多次引用这句话，鼓励广大科技工作者在科学研究的道路上不畏艰险，奋勇攀登世界科技巅峰。当前，在迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的关键时期，更加需要我国广大科技工作者发扬攻坚克难、追求卓越的精神，把握大势、抢占先机，走出“舒适区”，勇闯“无人区”，加快实现高水平科技自立自强。

一、科学的道路充满艰难险阻

党的二十大报告指出，“加快建设教育强国、科技强国、人才强国”。建设世界科技强国不是敲锣打鼓就能实现的，也不是一朝一夕就能完成的。创新从来都是九死一生。近现代科学自诞生之日起，无论是重大发现还是发明，在探索问题本源、拓展认知边界、开辟认知疆域、攻克技术瓶颈的过程中，都存在很大不确定性，充满了艰难险阻。科学的道路的确是一条山路，而且是一条陡峭的山路。加快建设世界科技强国，既要跨越自身的科技难关瓶颈，还要冲破国外的封锁打压，道路尤为陡峭，必须有奋勇攀登的决心、信心和耐心。

坚定决心。党的二十大报告科学分析了国际国内形势。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生，来自外部的打压遏制随时可能升级，科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运。在对手本就领先于我并加速发展的情况下，

我们在科技上抓住机遇，就有可能乘势而上、后来居上，否则差距会越来越拉越大，不仅国家发展得不到保障，民族生存也要受到威胁。要下定决心、磨炼意志，沿着加快建设世界科技强国的目标奋勇攀登，聚力自主创新、原始创新，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势，把科技创新的命脉牢牢掌握在自己手中。

树立信心。党的二十大报告强调，“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强”。科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。高水平科技自立自强是当前我国科技界最为陡峭的高峰。自立自强首先是思想信念上的自立自强，科技创新一定要有自信。当年，我们搞“两弹一星”，广大科技人员在极端困难的条件下依然造出了“争气弹”、“争气星”。1965年，毛泽东同志写下“可上九天揽月，可下五洋捉鳖”的革命浪漫主义诗词。在党中央坚强领导下，广大科技人员接续奋斗、矢志攻关，成功实施载人航天、探月探火、载人深潜，将梦想变成了现实。嫦娥四号任务实现了人类航天器首次在月球背面巡视探测，率先在月背刻上了中国的足迹。火星探测任务，我们一步实现“绕、着、巡”，成为继美国之后第二个实现火星着陆的国家，进入世界先进行列。我们完全有理由更加自信，没有任何力量能够阻挡我们攀登的步伐。当然，自信绝不是自负，我们既不妄自菲薄，也不妄自尊大，决不能因为有了一点成绩、解决了一些问题就沾沾自喜、忘乎所以，沉溺于山路途中的“快活林”而裹足不前。

保持耐心。习近平总书记指出，很多科学研究要着眼长远，不能急功近利，欲速则不达。建设世界科技强国，既不能因循守旧，也不能好高骛远。科技发展有其自身规律，基础研究不扎实、关键技术不见底、试验验证不到位、问题暴露不充分，都可能导致科技创新成果难以经受历史和实践的检验。要鼓励科技人员的奇思妙想，但奇思妙想不是“空想妄想”，还需要厚积薄发、力戒浮躁浮夸，否则不但可能超越不了别人，反而可能被人越甩越远甚至半道翻车。科技创新需要“板凳甘坐十年冷”的耐心，需要“十年磨一剑”的韧劲。只有脚踏实地、久久为功，方能行稳致远。

二、攀登科技巅峰要选准前进方向

党的二十大报告对全面建成社会主义现代化强国两步走战略安排进行了宏观展望，强调到二〇三五年我国“经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升”，“实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列”，进一步指明了事业发展的前进方向。方向决定道路，道路决定命运。攀登科技巅峰要坚持目标导向、战略导向、问题导向，沿着正确的道路前行，才能少走弯路，事半功倍；否则，可能南辕北辙，事与愿违。

坚持目标导向，不迷向。加快建设世界科技强国，是我们矢志不渝的攀登目标，必须在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，统一思想、统一意志、统一行动，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素。要贯彻落实党的二十大作出的战略部署，完善党中央对科技工作统一领导的体制，深化科技体制改革，优化配置创新资源，提升国家创新体系整体效能。如果每一个地区、每一个行业、每一家科技企业事业单位、每一位科技工作者都能围绕国家确定的发展方向扎扎实实推进科技创新，我们就一定能够实现既定目标。当年，“两弹一星”工程研制时，在中央统筹领导下，集中全国 26 个部委、20 多个省区市、1000 多家科研生产单位开展大会战，形成了全国一盘棋干事创业的强大合力。现在，要进一步发挥新型举国体制优势，解放思想、开放融合，通过“揭榜挂帅”、“赛马”等机制，发现更多能有效解决重大科技问题的颠覆性技术、实用管用方法、基础性根本性方案，加快实现高水平科技自立自强。

坚持战略导向，有定力。党的二十大报告强调，“深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略”。现实中，科技创新常常被各种矛盾问题所困扰，一个重要原因，是把精力和资源投入到解决表面问题上，而忽略了战略性、根本性任务。要做好战略设计和精准施策，坚持“四个面向”，精心选定战略方向和技术路线，优化资源投向投量。要抓住战略重点，对发展中的重点难点任务作全面深入的研究思考，系统梳理出关键核心技术、重要短板弱项，着力补短板、强弱项、固底板、扬优势。要保持战略定力，“泰山崩于前而色不变，麋鹿兴于左而目不瞬”，以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。

坚持问题导向，发力准。党的二十大报告用“六个必须坚持”对习

近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法作出概括和阐述，其中之一就是“必须坚持问题导向”。习近平总书记多次强调，科技攻关要坚持问题导向，奔着最紧急、最紧迫的问题去。多年来，基础能力薄弱的问题是科技界的老大难问题。一方面，我们在嫦娥探月、国产航母等重大工程和大国重器领域取得了举世瞩目的创新成果；另一方面，却在器件、材料、芯片、软件等基础领域方面受制于人。要更加重视基础、抓好基础，加强科技基础能力建设，加强基础研究、应用研究、技术开发、工程研制融通互动，将基础科学问题梳理凝练出来，形成一批“从0到1”的原创性成果，并提升“从1到2再到N”的能力。

三、攀登科技巅峰要不畏劳苦

党的二十大报告指出：“今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”科学上要达到“光辉的顶点”，也必须付出艰巨的努力，只有“不畏劳苦”才有希望。马克思毕生忘我工作，经常每天工作16个小时。马克思在给友人的信中谈到，为了《资本论》的写作，“我一直在坟墓的边缘徘徊。因此，我不得不利用我还能工作的每时每刻来完成我的著作”。我们要学习马克思“不畏劳苦”的精神和品质，真正做到越是艰险越向前。

增强挑战巅峰的勇气。习近平总书记指出，要有雄心壮志，世界科技巅峰我们都要奋勇攀登。无限风光在巅峰。著名数学家陈景润是激励青年勇攀科学巅峰的典范，被颁授改革先锋奖章，就是因为他敢于向数学“皇冠上的明珠”——“哥德巴赫猜想”发起冲锋并取得世界领先的研究成果。航空发动机是工业“皇冠上的明珠”，当初我们面临国外进口又好又快又安全、自主研发又难又慢又危险的抉择。最终，广大科技人员知难而进、迎难而上，逐步建立我国航空发动机自主研发体系。“致知在格物，物格而后知至。”广大科技人员要有格物致知的精神，追求真理，严谨求是，大胆探索，敢为人先，勇于创新。攀登科技巅峰的过程中难免会遇到失败，但发现一条走不通的道路，也是向成功更近了一步。要深化科技评价改革，培育创新文化，大力营造鼓励探索、敢于“试错”的创新氛围，鼓励可承受范围内的“冒险”，最大限度激发创新创

造活力。

锤炼坚忍不拔的毅力。党的二十大报告指出，“依靠顽强斗争打开事业发展新天地”。科技创新的道路上可能遇到壁立千仞或万丈深渊，没有一股子劲、一股子气是登不上去的。比如，探月工程嫦娥五号原计划使用长征五号遥三运载火箭发射，在这之前要打两发试验箭，但在紧要关头，长征五号遥二运载火箭发射失利，中国航天经历重大挫折。广大科技人员没有被困难压倒，总结经验，反复排查，“枕戈饮胆九百天”后终于完成问题归零，长征五号成功将嫦娥五号送上月球。科技创新要下“苦功夫”，吃苦耐劳、埋头苦干；下“硬功夫”，潜心钻研、专业专注；下“细功夫”，落小落细、严谨细致，想尽千方百计、行遍千山万水、不畏千难万险，才能攻克一个又一个难关，打赢一场又一场硬仗。

永葆追求“光辉”的品质。党的二十大报告强调，“引导广大人才爱党报国、敬业奉献、服务人民”。当年，一大批杰出的科学家放弃高薪、洋房等国外优厚的条件，义无反顾回到祖国。1955年，钱学森即将登上回国的邮轮时深情地说：“今后我打算尽我最大的努力，帮助中国人民建设自己的国家，以便他们能过上有尊严的幸福生活。”这就是钱学森的归国初心。当前，社会上有一种片面认识，认为只要解决了科技人员的待遇问题，科技界的难题就能迎刃而解。事实上，科技创新的挑战性决定了光有外部物质保障是不够的，科技人员内在的宝贵精神品质是更为重要的因素。要以适当的待遇留人，但更需要以事业留人、以感情留人。特别是在国家安全环境严峻复杂、科技创新任务繁重的形势下，尤其需要科技人员胸怀祖国，志存高远，淡泊名利，忘我奉献。

营造重才识才的生态。党的二十大报告指出，“求贤若渴，不拘一格，把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来”，“功以才成，业由才广”。实现高水平科技自立自强，归根到底要靠高水平创新人才。当年，周恩来同志作为中央专委主任领导“两弹一星”研制，十分重视和了解科学家，亲自挑选了一大批科学家，把他们当宝贝用起来。科技帅才钱三强慧眼识才，物色了王淦昌、邓稼先、于敏、朱光亚等科学家，组成了我国核武器研究的“黄金阵容”，为核事业发展作出了重要贡献。当前，我们要在营造重才识才的生态上下更大功夫，充分认识人才工作的科学性、系统性和艺术性，真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用

才，聚天下英才而用之。各级领导干部要当好新时代的“伯乐”，尊重科学家、了解科学家，多和科学家交朋友，像“寻宝”一样去寻觅优秀人才，为人才脱颖而出、施展才华创造条件、提供舞台，真正实现人尽其才、才尽其用、用当其时。

“山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。”新时代新征程，我国广大科技人员一定要深入学习贯彻党的二十大精神，勇挑重担、追求卓越，踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发，朝着光辉的顶点不懈攀登、奋起直追！

（作者：张克俭，国家国防科技工业局党组书记、局长）

（《求是网》 2022年12月16日）

中国教育报：以科技创新引领高校全面创新

党的二十大报告指出，“深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势”。实施科教兴国战略，既要加快科技、教育与经济社会发展的深度融合，又要推动科技、教育的创新发展。

纵观世界历次科技革命，不仅造就了新的世界科技强国和经济强国，也催生了一批世界一流大学和全球高等教育中心的变迁。这种变迁并非简单的规模和实力提升，更为重要的是伴随科技革命演进，大学的办学方向、学科结构、管理体制和发展方式等也随之发生了深刻的变革乃至重构。可以说，科技创新和科技变革一直以来都是推动现代大学进步的最强动力、影响高等教育发展的关键因素，没有科技创新就没有现代大学。

科技创新不仅是高校特别是高水平大学的重要功能，更是促进高校全面创新的策源地和永动机。充分发挥科技创新的独特作用，推动高等学校的全面创新，对抢抓世界科技革命和国际变局机遇，加快建设世界一流大学和高等教育强国具有十分重要的意义。

以科技创新引领高校学科创新。学科是知识创新和知识积累的产物。新中国成立特别是改革开放以来，我国高等教育从实际国情出发，逐渐探索形成了以学科为基础的学术体系、人才培养体系和大学治理体系，在国际高等教育中具有十分鲜明的特色，为我国建成世界最大规模高等教育体系发挥了突出作用。然而，随着高等教育高质量发展和新一轮世界科技革命的到来，辩证认识科技创新与学科发展的逻辑关系变得越来越重要、越来越紧迫。谁突破了“学科为基”的固化思维，抓住了学科创新的方向，谁就能够抓住高等教育变革的先机，就会顺理成章成为引领世界潮流的一流大学。推动高校学科创新必须依靠科技创新，关键是要打破科技创新的壁垒和学科发展的瓶颈，鼓励支持跨领域科学研究，加速孕育新型学术组织，不断促进高校学科的创新性发展和科技成果的创造性转化，构建完善更加适应新科技革命背景和发展要求的新的学科结构与体系。

以科技创新引领高校人才培养创新。发挥科技创新对人才培养的引

引领作用，并非简单地让学生直接参与到科研项目和研究过程中，而应该注重对高校人才培养观念、方式、目标等方面的变革。一是要增强学生的科学意识和创新思维，让更多学生认识科学，热爱科学，积极投身科学。二是要加快最新科技成果向教育教学转化，强化跨学科、跨领域的培养方式，构建面向重大科学问题和需求导向的知识结构与培养体系。三是要鼓励学生创新创业，培养学生积极探索、敢于创新、不畏失败、坚毅前行的科学品质与创新精神。

以科技创新引领高校社会服务创新。坚持服务“四个面向”是党和国家研判世界科技革命和国家发展需求，对科技工作提出的新部署与新要求。作为国家战略科技力量的组成部分，高校特别是高水平研究型大学要积极作为、主动应变，抢抓战略发展机遇，深化科技体制机制改革，在服务国家和区域发展中实现高质量发展，创建中国特色、世界一流大学。一是要加快科技工作从以学科为导引向以需求为导引转变，进一步增强高校科技服务国家战略和经济社会发展的意识，不断开拓高校科技工作的新领域、新空间，展现新作为。二是要推动高校科技从以自由探索为主向有组织创新模式的跨越，要强化高校科技的组织功能和动员能力，推动校内多学科交叉融合和校外产学研协同创新，要更加增强战略性、系统性的科研谋划，充分发挥高校在科技前沿、综合攻关和人才培养等方面的优势特色，敢于并善于组织实施重大科学计划、重大科技工程，不断培养壮大战略科学家、科技领军人才和创新团队。三是要促进高校从学科下科研向科研下学科模式的变革，打破高校学科下科研组织管理的壁垒，加快构建校级科研机构和创新平台，推动建设校企校所联合、跨学科交叉的新型学术组织和研究实体，不断增强高校科研与国家需求区域发展的适配度、集聚度，提升服务国家和社会发展的能力与贡献。

以科技创新引领高校管理创新。管理创新是高校改革发展最基础、最根本的任务，也是科技创新引领高校全面创新的本质要求与关键所在。无论是服务国家“四个面向”的要求，还是“双一流”建设的目标实现，归根结底要看高校办学理念与模式的改变，这是我国与全球大学面临的共同问题。一是要优化高校资源配置方式，一方面要让科研成本和科技收益融入高校办学之中，提升科技服务高校综合发展的能力和实

效,另一方面要加大对开展重大前沿研究和承担重大科研任务人员的支持力度,让更多政策、资源和条件向优秀科技人才与创新团队倾斜。二是要转变高校的管理体制,构建跨院系的新型研发平台和学术组织,加快校外科研机构布局,形成有利于快速响应、人才集聚和高效运行的有组织科技创新体系,推动高校从院校两级管理体系向科研和教学相互协同、互动发展的矩阵式管理模式转变。三是要改革高校评价考核机制,加快完善以创新质量和贡献为导向的评价考核方式,建立面向不同创新过程多元、灵活、精准的激励措施,形成更加有利于高水平人才和高质量成果产出的环境氛围。

(作者:明炬,重庆市科技局党委书记、局长,重庆大学原副校长,重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆大学分中心研究员)

(《中国教育报》 2022年12月12日)

学习时报：打赢关键核心技术攻坚战“关键”

党的二十大报告把“实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑”作为专章论述、专门部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对科技、教育、人才工作的高度重视。报告对科教兴国战略进行了全面部署，强调要完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略；提出“坚决打赢关键核心技术攻坚战”。这为新时代新征程科技强国建设指明了前进方向、提供了根本遵循。

科技兴则民族兴，科技强则国家强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视科技创新工作，坚持把创新作为引领发展的第一动力。全社会研发经费支出从一万亿元增加到二万八千亿元，居世界第二位，研发人员总量居世界首位，科技创新取得新的历史性成就。基础研究和原始创新不断加强，一些关键核心技术实现突破，战略性新兴产业发展壮大，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、生物医药等取得重大成果，进入创新型国家行列。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化，全面建设社会主义现代化国家迫切需要加快科技创新，迫切需要尽快改变关键核心技术受制于人的局面。自力更生是中华民族自立于世界民族之林的奋斗基点，自主创新是我们攀登世界科技高峰的必由之路。只有把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。

打赢关键核心技术攻坚战，必须发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势。科技创新是一个系统工程，战略导向、资源配置至关重要。我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事，这是我们成就事业的重要法宝，过去我们取得重大科技突破依靠这一法宝，今天打赢关键核心技术攻坚战也要依靠这一法宝。要完善党中央对科技工作统一领导的体制，健全新型举国体制，加强战略谋划和系统布局，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，形成关键攻关强大

合力。要以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关。加快实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目，增强自主创新能力。

打赢关键核心技术攻坚战，必须深化人才发展体制机制改革。“盖有非常之功，必待非常之人。”人才是衡量一个国家综合国力的重要指标，也是自主创新的关键，特别是顶尖人才具有不可替代性。国家发展靠人才，民族振兴靠人才，关键核心技术攻坚呼唤人才。要真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才，求贤若渴，不拘一格，把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。要营造良好创新环境，加快形成有利于人才成长的培养机制、有利于人尽其才的使用机制、有利于竞相成长各展其能的激励机制、有利于各类人才脱颖而出的竞争机制。特别是要完善人才评价体系，要依靠改革激发科技创新活力，通过深化科技体制改革把巨大创新潜能有效释放出来，避免简单以学术头衔、人才称号确定薪酬待遇、配置学术资源的倾向，避免急功近利、拔苗助长，遵循人才成长规律和科研规律，给青年创新人才提供成长时间和空间，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。

打赢关键核心技术攻坚战，广大科技工作者要敢于创新、勇于奉献。创新之道，唯在得人。习近平总书记在湖北省武汉市考察时强调，如果我们每一座城市、每一个高新技术开发区、每一家科技企业、每一位科技工作者都能围绕国家确定的发展方向扎扎实实推进科技创新，那么我们就一定能够实现既定目标。广大科技工作者要大力弘扬胸怀祖国、服务人民的爱国精神，勇攀高峰、敢为人先的创新精神，追求真理、严谨治学的求实精神，淡泊名利、潜心研究的奉献精神，集智攻关、团结协作的协同精神，甘为人梯、奖掖后学的育人精神，勇于攻坚克难、追求卓越、赢得胜利，积极抢占科技竞争和未来发展制高点。要坚守学术道德和科研伦理，践行学术规范，让学术道德和科学精神内化于心、外化于行，涵养风清气正的科研环境。

（作者：李乾）

（《学习时报》 2022年12月14日）

主办：党委宣传部 电话：84892796 编辑：刘 晓 刘 亮 审核：李秀龙